

2. Административное право: учебник / под общ. ред. А.И. Каплунова. М.: ДГСК МВД России, 2011. С. 286–449.

3. Игнатов Г.И. Государственная и муниципальная служба России: история и современность. Учебное пособие. Изд. 5-е, доп. и перераб. Ростов н/Д: Изд. центр «МарТ»; Феникс, 2010. С. 318–342.

4. Шугрина Е.С. Муниципальное право : учебник. Изд. 3-е. М. : Норма, 2012. С. 48–124.

УДК 342

*М. О. Хатуаев, С. Г. Черняев,  
Г. М. Черняев, Д. М. Моргунов*

## **НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАДЗОРА ЗА ЛИЦАМИ, ОСВОБОЖДЕННЫМИ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Одно из центральных мест в системе общей и индивидуальной профилактики занимает работа по предупреждению рецидивной преступности.

В целях реализации Федерального закона РФ от 6 апреля 2011 года № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» и приказа МВД России от 8 июля 2011 года № 818 «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», в каждом ОВД приказами (распоряжениями) начальников определены ответственные сотрудники за организацию работы по осуществлению административного надзора.

На сегодняшний день административный надзор в Воронежской области установлен в отношении 1 240 лиц, из них в 2014 году – в отношении 680 лиц. В судах на рассмотрении находится еще 58 заявлений на установление административного надзора, решение по которым будет принято в январе и феврале 2015 года, готовится для направления в суд 84 таких материала.

Помимо того, на контроле состоят 2 250 лиц, освобожденных из мест лишения свободы и имеющих непогашенную либо неснятую судимость, которые подпадают под действие Федерального закона № 64-ФЗ.

Однако, несмотря на проводимую полицией работу, лица, состоящие под административным надзором в ОВД, продолжают совершать административные правонарушения, тяжкие и особо тяжкие преступления. 928 поднадзорных привлечены к административной ответственности и в отношении них составлено 5 099 административных протоколов: 37 – против порядка управления, 2 867 – за несоблюдение административных ограничений и невыполнение обя-

занностей, установленных при административном надзоре, 2 033 – посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, 105 – посягающих на здоровье населения и общественную нравственность.

За 2014 год 216 лиц, состоящих под административным надзором, совершили 322 преступления, из них 49 тяжких и особо тяжких преступлений, что указывает на недостаточную работу с указанными лицами, отсутствие реальной уголовной ответственности за нарушение установленных судом ограничений, и чувство безнаказанности за несоблюдение ограничений либо нежелание поднадзорного лица становиться на путь исправления.

Анализ правоприменительной практики территориальных органов МВД России на районном (городском) уровне свидетельствует о необходимости внесения изменений в действующее законодательство Российской Федерации, в том числе в нормативные правовые акты МВД России.

Отсутствие уголовной ответственности за систематические нарушения поднадзорным лицом установленных судом ограничений и Федеральным законом обязанностей не оказывает в полной мере должного профилактического воздействия на поднадзорных лиц, а также не ставит их на путь исправления.

Практика показывает, что, несмотря на неоднократное выявление сотрудниками полиции со стороны поднадзорных правонарушений по статье 19.24 КоАП РФ, указанная категория лиц продолжает игнорировать установленные им ограничения, т. к. судья выносит решение о наложении штрафа и только в редких случаях административный арест и только при рассмотрении в одно время нескольких протоколов в отношении одного и того же лица. Не являются исключением случаи, когда поднадзорные, неоднократно привлекавшиеся к административной ответственности, в том числе за несоблюдение административных ограничений, совершают преступления.

До настоящего времени не решен вопрос, касающийся объявления и осуществления розыска поднадзорного лица, освободившегося из мест лишения свободы и не прибывшего к избранному месту жительства (пребывания), а также самовольно оставившего место жительства (пребывания) (согласно Указу Президиума РСФСР от 26 июля 1966 г. № 5364-VI «Об административном надзоре ОВД за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» – в случае неприбытия поднадзорного в определенный срок к избранному им месту жительства органом внутренних дел объявляется его розыск).

В настоящее время розыск указанных лиц может осуществляться только на основании возбужденного в отношении них уголовного дела. В то же время поводом для возбуждения уголовного дела, предусмотренного статьей 314.1 УК РФ, в обязательном порядке является выяснение наличия либо отсутствия у поднадзорного лица умысла на уклонение от надзора, что невозможно осуществить без проведения его опроса.

Изучение решений судов об установлении административного надзора показывает, что в отдельных случаях ими устанавливается только одно ограни-

чение, в соответствии с пунктом 5 части 1 и части 2 статьи 4 Федерального закона от 6 апреля 2011 года № 64-ФЗ, являющееся обязательным – это явка в ОВД по месту жительства (регистрации) от одного до четырех раз в месяц. При этом иные, необязательные для решения суда, ограничения поднадзорным не вменяются, что опять же дает возможность поднадзорному лицу вести антиобщественный образ жизни, т. к. действенных мер настоящего законодательства по становлению данного лица на путь исправления нет.

В связи с изложенным в целях повышения эффективности проводимой профилактической работы ОВД по осуществлению административного надзора, представляется целесообразным внести изменения в:

- часть 1 статьи 63 Уголовного кодекса РФ (Обстоятельства, отягчающие наказание), дополнив ее пунктом «п», и изложив в следующей редакции: «совершение умышленного преступления поднадзорным лицом»;

- статью 314.1 Уголовного кодекса РФ (Уклонение от административного надзора), дополнив ее частью 2 и изложив в следующей редакции: «Систематическое нарушение поднадзорным лицом в течение года установленных Федеральным законом ограничений и обязанностей, совершенное в целях уклонения от административного надзора, – наказываются обязательными работами на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до одного года».

- часть 2 статьи 4 Федерального закона от 6 апреля 2011 года № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», расширив перечень обязательных административных ограничений: «Установление судом административного ограничения в виде обязательной явки от одного до четырех раз в месяц в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания для регистрации, запрещение пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток, являются обязательными».

УДК 341.95

*С. Н. Ховратова*

## **ПОНЯТИЕ И ПРАВОВАЯ ОСНОВА ДЕПОРТАЦИИ ИНОСТРАНЦЕВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Для Республики Беларусь, как и для многих стран СНГ, в середине 90-х годов XX века начался период активного вхождения в русло международно-правовых отношений. Исследование и анализ вопросов правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь приобрета-